

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

DƯƠNG THỊ HUỆ

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC LẬP KẾ HOẠCH
PHÂN BỐ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI UBND
HUYỆN ĐẠI TỪ TỈNH THÁI NGUYÊN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
Chuyên ngành: QUẢN TRỊ KINH DOANH

THÁI NGUYÊN, NĂM 2016

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

DƯƠNG THỊ HUỆ

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC LẬP KẾ HOẠCH
PHÂN BỐ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI UBND
HUYỆN ĐẠI TỪ TỈNH THÁI NGUYÊN**

Chuyên ngành: Quản trị Kinh doanh

Mã số: 60.34.01.02

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. HOÀNG THỊ THU

THÁI NGUYÊN, NĂM 2016

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan luận văn: “*Hoàn thiện công tác lập kế hoạch phân bổ ngân sách nhà nước tại UBND huyện Đại Từ tỉnh Thái Nguyên*” do chính tôi nghiên cứu và thực hiện dưới sự hướng dẫn của PGS-TS Hoàng Thị Thu.

Các số liệu và thông tin được sử dụng có nguồn gốc trung thực. Tất cả những phần kế thừa, tham khảo đều được trích dẫn và ghi nguồn cụ thể trong danh mục tài liệu tham khảo. Các kết quả nghiên cứu được trình bày trong luận văn này chưa từng công bố tại bất kỳ công trình nào khác.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2016

Học viên

Dương Thị Huệ

LỜI CẢM ƠN

Tôi xin gửi lời cảm ơn chân thành nhất đến Ban Giám hiệu, Quý thầy/cô Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh tham gia giảng dạy lớp tôi trong suốt thời gian tôi học tập tại trường, đã nhiệt tình và tận tụy truyền đạt những kiến thức quý giá, hỗ trợ cho tôi trong suốt thời gian theo học khóa học.

Đặc biệt tôi xin gửi lời cảm ơn sâu sắc đến PGS.TS Hoàng Thị Thu đã ủng hộ, tận tình hướng dẫn tôi thực hiện và hoàn thành luận văn cao học này.

Xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến các cơ quan quản lý ngân sách huyện Đại Từ, UBND huyện cũng như các bạn bè, đồng nghiệp, gia đình đã hỗ trợ, tạo mọi điều kiện thuận lợi, động viên, giúp đỡ tôi về thời gian, vật chất, tinh thần để tôi hoàn thành được luận văn này.

Luận văn này chắc chắn không thể tránh khỏi những thiếu sót, tôi rất mong nhận được những ý kiến đóng góp của Quý thầy/cô cùng toàn thể những ai quan tâm đến vấn đề nghiên cứu của đề tài.

Tác giả luận văn

Dương Thị Huệ

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG, SƠ ĐỒ.....	vi
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	2
4. Ý nghĩa khoa học của đề tài nghiên cứu.....	3
5. Kết cấu của luận văn.....	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ NSNN CẤP HUYỆN VÀ LẬP KẾ HOẠCH PHÂN BỐ NSNN CẤP HUYỆN	4
1.1. Cơ sở lý luận	4
1.1.1. Ngân sách nhà nước cấp huyện	4
1.1.2. Lập kế hoạch phân bổ ngân sách nhà nước	8
1.1.3. Lập kế hoạch phân bổ Ngân sách nhà nước cấp huyện	13
1.1.4. Yếu tố ảnh hưởng đến công tác lập kế hoạch phân bổ Ngân sách nhà nước cấp huyện.....	30
1.2. Cơ sở thực tiễn	33
1.2.1. Kinh nghiệm lập kế hoạch phân bổ ngân sách nhà nước tại huyện Võ Nhai, tỉnh Thái Nguyên	33
1.2.2. Kinh nghiệm lập kế hoạch phân bổ ngân sách nước tại huyện Phú Bình, tỉnh Thái Nguyên.....	34
1.2.3. Bài học kinh nghiệm về lập kế hoạch phân bổ Ngân sách nhà nước cho UBND huyện Đại Từ tỉnh Thái Nguyên	34

Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	36
2.1. Câu hỏi nghiên cứu.....	36
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	36
2.2.1. Chọn điểm nghiên cứu.....	36
2.2.2. Phương pháp thu thập thông tin	37
2.2.3. Phương pháp tổng hợp thông tin	37
2.2.4. Phương pháp phân tích thông tin.....	38
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu phân tích.....	39
Chương 3. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC LẬP KẾ HOẠCH PHÂN BỐ NGÂN SÁCH TẠI UBND HUYỆN ĐẠI TỪ, TỈNH THÁI NGUYÊN	43
3.1. Khái quát về tình hình kinh tế xã hội huyện Đại Từ và UBND huyện Đại Từ.....	43
3.1.1. Khái quát tình hình kinh tế - xã hội huyện Đại Từ	43
3.1.2. Một số thông tin về UBND huyện Đại Từ tỉnh Thái Nguyên.....	48
3.2. Thực trạng công tác lập kế hoạch phân bổ NSNN của UBND huyện Đại Từ tỉnh Thái Nguyên	52
3.2.1. Kết quả tổng hợp của UBND huyện Đại Từ về thu, chi, cân đối ngân sách NN của huyện.....	53
3.2.2. Thực trạng công tác lập dự toán phân bổ NSNN của UBND Huyện Đại Từ	58
3.2.3. Thực trạng phân bổ dự toán NSNN của UBND huyện Đại Từ	66
3.2.4. Thực trạng chấp hành phân bổ NSNN của UBND huyện Đại Từ	81
3.2.5. Quyết toán ngân sách nhà nước của UBND Huyện Đại Từ	93
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác lập kế hoạch phân bổ NSNN của UBND huyện Đại Từ.....	97
3.3.1. Các yếu tố khách quan.....	97
3.3.2. Các yếu tố chủ quản	99

3.4. Đánh giá chung về thực trạng lập kế hoạch phân bổ NSNN của UBND huyện Đại Từ.....	101
3.4.1. Kết quả đạt được.....	101
3.4.2. Hạn chế.....	104
3.4.3. Nguyên nhân của hạn chế.....	105
Chương 4. CÁC GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC LẬP KẾ HOẠCH PHÂN BỔ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CỦA UBND HUYỆN ĐẠI TỪ TỈNH THÁI NGUYÊN.....	107
4.1. Phương hướng hoàn thiện công tác lập kế hoạch phân bổ ngân sách của huyện.....	107
4.2. Các giải pháp hoàn thiện công tác lập kế hoạch phân bổ ngân sách nhà nước UBND huyện Đại Từ tỉnh Thái Nguyên.....	109
4.2.1. Nâng cao chất lượng lập dự toán ngân sách.....	109
4.2.2. Hoàn thiện công tác phân bổ ngân sách nhà nước cấp huyện.....	110
4.2.3. Hoàn thiện công tác quyết toán ngân sách huyện Đại Từ.....	110
4.2.4. Giải pháp về chuyên môn nghiệp vụ.....	111
4.2.5. Hoàn thiện nguyên tắc lập kế hoạch phân bổ NSNN.....	113
4.2.6. Nâng cao chất lượng cán bộ nhân viên, không ngừng đào tạo mới và đào tạo lại nguồn nhân lực.....	114
4.2.7. Ứng dụng khoa học công nghệ thông tin vào lập kế hoạch phân bổ ngân sách huyện.....	115
4.3. Kiến nghị, đề xuất.....	116
4.3.1. Kiến nghị đối với Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên.....	116
4.3.2. Cơ quan Tài chính các cấp.....	117
4.3.3. Sở Kế hoạch và Đầu tư.....	118
4.3.4. Các đơn vị sử dụng ngân sách nhà nước.....	118
KẾT LUẬN.....	119
TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	120

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

BHXH	:	Bảo hiểm xã hội
BHYT	:	Bảo hiểm y tế
ĐMPBNS	:	Định mức phân bổ ngân sách
ĐTPT	:	Đầu tư phát triển
HĐND	:	Hội đồng nhân dân
KBNN	:	Kho bạc nhà nước
KHKT	:	Khoa học kỹ thuật
KTXH	:	Kinh tế xã hội
NSDP	:	Ngân sách địa phương
NSNN	:	Ngân sách nhà nước
NSTW	:	Ngân sách trung ương
TH	:	Trung học
THCS	:	Trung học cơ sở
UBND	:	Ủy ban nhân dân
XDCB	:	Xây dựng cơ bản
XHCN	:	Xã hội chủ nghĩa

DANH MỤC CÁC BẢNG, SƠ ĐỒ

Sơ đồ 3.1.	Sơ đồ bộ máy tổ chức và mối quan hệ giữa các phòng ban trong UBND huyện Đại Từ	51
Bảng 3.1.	Kết quả thu chi, cân đối ngân sách của huyện Đại Từ	56
Bảng 3.2.	Tình hình tuân thủ thời gian lập dự toán phân bổ của UBND huyện Đại Từ.....	60
Bảng 3.3.	Tình hình tuân thủ căn cứ lập dự toán phân bổ ngân sách nhà nước huyện Đại Từ	62
Bảng 3.4.	Đánh giá chất lượng các báo cáo dự toán của huyện Đại Từ tỉnh Thái Nguyên	65
Bảng 3.5.	Tổng hợp phân bổ dự toán thu ngân sách của huyện Đại Từ tỉnh Thái Nguyên	67
Bảng 3.6.	Tổng hợp phân bổ dự toán chi ngân sách nhà nước huyện Đại Từ tỉnh Thái Nguyên.....	69
Bảng 3.7.	Phân bổ dự toán chi thường xuyên tại ngân sách huyện Đại Từ tỉnh Thái Nguyên.....	73
Bảng 3.8.	Phân bổ dự toán chi đầu tư phát triển tại ngân sách huyện Đại Từ tỉnh Thái Nguyên.....	78
Bảng 3.9.	Thực hiện thu ngân sách nhà nước huyện Đại Từ tỉnh Thái Nguyên.....	81
Bảng 3.10.	Cơ cấu phân bổ các khoản chi ngân sách nhà nước tại huyện Đại Từ	84
Bảng 3.11.	Kết quả phân bổ vốn đầu tư phát triển tại ngân sách nhà nước huyện Đại Từ	86
Bảng 3.12.	Thực hiện chi thường xuyên tại ngân sách nhà nước huyện Đại Từ	89
Bảng 3.13.	Quyết toán thu chi, cân đối ngân sách nhà nước của huyện Đại Từ	94

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Lập kế hoạch phân bổ ngân sách nhà nước là dự toán hàng năm về toàn bộ các nguồn tài chính được huy động cho Nhà nước và sử dụng các nguồn tài chính đó nhằm đảm bảo thực hiện các chức năng của Nhà nước do Hiến pháp qui định.

Ngân sách nhà nước là nguồn tài chính tập trung quan trọng nhất trong hệ thống tài chính quốc gia. NSNN tác động trực tiếp đến việc tăng qui mô đầu tư, thúc đẩy nền kinh tế tăng trưởng và phát triển. Qui mô và cơ cấu thu chi NSNN tác động mạnh mẽ đến quan hệ cung cầu trên thị trường và thông qua đó tác động đến nền kinh tế. Thông qua việc lập kế hoạch phân bổ NSNN, Nhà nước thực hiện việc điều chỉnh cơ cấu kinh tế, thực hiện cơ cấu lại nền kinh tế nhằm phát triển bền vững và không ngừng nâng cao hiệu quả kinh tế - xã hội NSNN là công cụ kinh tế để Nhà nước thực hiện việc quản lý, kiểm soát nền kinh tế. NSNN trực tiếp đầu tư phát triển nguồn nhân lực, trí lực (giáo dục, đào tạo, y tế, văn hóa, khoa học...) thực hiện nhiệm vụ phát triển xã hội.

Điều đó cho thấy việc lập kế hoạch phân bổ sử dụng có hiệu quả vốn NSNN của quốc gia nói chung và của các địa phương nói riêng có ý nghĩa hết sức quan trọng giúp Chính phủ và chính quyền các cấp thực hiện tốt các mục tiêu tăng trưởng KTXH của mình. Thời gian vừa qua, bên cạnh những thành tích đạt được trong công tác lập kế hoạch phân bổ ngân sách nhà nước nói chung và tại UBND huyện Đại Từ nói riêng thì công tác này còn rất nhiều hạn chế cần điều chỉnh, bổ sung. Cụ thể như sau:

- Việc lập kế hoạch phân bổ, chấp hành ngân sách địa phương thực hiện khá tốt, tuy nhiên còn chậm, chưa đổi mới, đôi khi chưa đúng quy định của nhà nước.